

**TEMAT:** „ZMIANA FORMY I SPOSOBU SKŁADANIA FORMULARZA JEDZ ORAZ WYDŁUŻENIE TERMINU SKŁADANIA OFERT”

Zamawiający:

Międzyrzeckie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji  
SPÓŁKA Z OGRANICZONA ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ  
Święty Wojciech 46, 66-300 Międzyrzecz  
NIP: 596-12-15-537; KRS: 0000140914

Międzyrzecz, Dnia 03.01.2019 r.

## INFORMACJA NR 8/48/ZP6/POIIS/DEOŚ/2018

**TEMAT:** „ZMIANA FORMY I SPOSOBU SKŁADANIA FORMULARZA JEDZ ORAZ WYDŁUŻENIE TERMINU SKŁADANIA OFERT”

Znak sprawy: 48/ZP6/POIIS/DEOŚ/2018

Dotyczy postępowania pn.: „PRZEBUDOWA I MODERNIZACJA OCZYSZCZALNI ŚCIEKÓW W MIEJSCOWOŚCI ŚWIĘTY WOJCIECH WEDŁUG WARUNKÓW KONTRAKTOWYCH ŻÓŁTY FIDIC - W FORMULE ZAPROJEKTUJ-WYBUDUJ”

Znak sprawy: 48/ZP6/POIIS/DEOŚ/2018 prowadzone w trybie Przetargu nieograniczonego zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych z dnia 29 stycznia 2004 r. (Ujednolicony tekst Dz. U. z 2017 r. poz. 1579, 2018 r. poz. 1560, 1603) zwana dalej Ustawą Pzp lub Ustawą Prawo zamówień publicznych. Wysłanego do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (DUUE) dnia 14.10.2018 r. data publikacji i nr ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej (DUUE) to: 2018/S 200-453576 -17.10.2018 r. Przedłużonego do dnia 12 grudnia 2018r. do godz. 12.00 Ogłoszeniem o zmianie z dnia 8.11.2018r nr 2018/217-217-497348 opublikowanym w DUUE dnia 10.11.2018r. Przedłużonego do dnia 10 stycznia 2018r Ogłoszeniem o zmianie ogłoszenia z dnia 5.12.2018r nr 2018/S 237-542299 opublikowanym w DUUE dnia 8.12.2018r.

I. W związku z uwagą jednego z Wykonawców do SIWZ z dnia 20.12.2018r dotyczącą formy i sposobu składania formularza JEDZ o treści:

"Niestety z mojej strony pojawiła się kolejna, duża wątpliwość – tym razem co do procedury złożenia dokumentu JEDZ. Zgodnie z wejściem w życie nowych przepisów (o ile pamiętam 18 kwietnia 2018r.) niepodlegającym wyłączeniu obowiązkiem Wykonawcy (Zamawiający powinien przewidzieć taką formę w dokumencie SIWZ\_IDW) jest złożenie dokumentu JEDZ elektronicznie podpisanym kwalifikowanym podpisem przez umocowane osoby reprezentujące Wykonawcę i przesłanie JEDZ przed terminem otwarcia ofert na skrzynkę mailową Zamawiającego lub udostępnioną platformę – hasło dostępowe do JEDZ umieszcza się w formularzu ofertowym. W przypadku niniejszego postępowania, którego wartość zgodnie z pkt. 3.5) IDW ustalono na kwotę przekraczającą 5.548.000 Euro, taka procedura elektronicznego przesyłania JEDZ powinna być obowiązkowo wprowadzona.

**TEMAT: „ZMIANA FORMY I SPOSOBU SKŁADANIA FORMULARZA JEDZ ORAZ WYDŁUŻENIE TERMINU SKŁADANIA OFERT”**

**Proszę o odpowiedź czy zachodzą tu inne przesłanki wykluczające wprowadzenie tej procedury? Brak wprowadzenia procedury może spowodować nieważność całego postępowania przetargowego."**

**Zamawiający przeprowadził analizę stanu faktycznego i prawnego w efekcie której ustalono co następuje:**

- 1) Jeżeli chodzi o dostarczenie formularza JEDZ w formie elektronicznej to Zamawiający musiał wywarzyć czy jest gotowy do jego otrzymywania, otwarcia, odczytu, przetwarzania i przechowywania w formie elektronicznej z zapewnieniem bezpieczeństwa danych o którym mowa w obowiązujących przepisach. Ponadto zapewnienia transparentnego postępowania z formularzem JEDZ w sposób zapewniający równe traktowanie wykonawców oraz minimalizację ryzyka popełnienia błędu przez osoby wyznaczone do komunikacji z Wykonawcami. Zamawiający, który nie jest gotowy do wdrożenia obowiązujących przepisów przejściowych może w takim przypadku skorzystać ze zwolnienia ze stosowania art. 10a ust 5) ustawy PZP, co dotyczy m.in. jednolitego dokumentu zamówienia JEDZ. Zwolnienia te zawiera wykaz wyłączeń o którym mowa co w art. 10c ustawy PZP.
- 2) Zgodnie z obowiązującymi przepisami stwierdzono, że w razie stwierdzenia niedostatecznej ochrony danych przetwarzanych i odbieranych formie elektronicznej Zamawiający mógłby skorzystać z wyłączenia ze stosowania przepisu art. 10a ust 5 na podstawie art. 10c ust 5 i 6, cytując:

5) jest to niezbędne z powodu naruszenia bezpieczeństwa środków komunikacji elektronicznej;

6) jest to niezbędne z uwagi na potrzebę ochrony informacji szczególnie wrażliwych, której nie można zagwarantować w sposób dostateczny przy użyciu środków komunikacji elektronicznej lub innych narzędzi lub urządzeń, które mogłyby być udostępnione przez zamawiającego.

- 3) Zgodnie z obowiązującymi przepisami stwierdzono, że w razie stwierdzenia braku spełnienia odpowiednich wymagań sprzętowych dla zapewnienia transparentnego przetwarzania i odbierania danych w formie elektronicznej Zamawiający mógłby skorzystać z wyłączenia ze stosowania przepisu art. 10a ust 5 na podstawie art. 10c ust 3 cytując:

3) użycie środków komunikacji elektronicznej wymagałoby specjalistycznego sprzętu, który nie jest dostępny dla zamawiającego;

- 4) Wymienione trzy przesłanki są ze sobą ściśle powiązane. Jeżeli Zamawiający nie posiada odpowiedniej infrastruktury teleinformatycznej niezbędnej do zapewnienia odpowiedniego bezpieczeństwa danych przekazywanych w formie elektronicznej to nie może zapewnić bezpieczeństwa środków komunikacji elektronicznej i ochrony informacji szczególnie wrażliwych, której nie można zagwarantować w sposób dostateczny przy użyciu środków komunikacji elektronicznej lub innych narzędzi lub urządzeń, które mogłyby być udostępnione przez zamawiającego.

**TEMAT: „ZMIANA FORMY I SPOSOBU SKŁADANIA FORMULARZA JEDZ ORAZ WYDŁUŻENIE TERMINU SKŁADANIA OFERT”**

- 5) Ocena czy użycie środków komunikacji elektronicznej wymagałoby specjalistycznego sprzętu, który nie jest dostępny dla zamawiającego wymaga analizy stosownych przepisów, które należało skonfrontować ze stanem posiadanej przez Zamawiającego Infrastruktury teleinformatycznej.
- 6) Jak wynika bowiem z analizy obowiązujących przepisów zapewnienie bezpieczeństwa danych przekazywanych w formie elektronicznej wymaga spełnienia szeregu warunków technicznych, które Zamawiający muszą wdrożyć przed ogłoszeniem zamówienia prowadzonego w formie elektronicznej w którym w formie elektronicznej ma być dostarczany co najmniej FORMULARZ JEDZ
- 7) Warunki te wynikają w szczególności z przepisów ROZPORZĄDZENIA PREZESA RADY MINISTRÓW z dnia 27 czerwca 2017 r. w sprawie użycia środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego oraz udostępniania i przechowywania dokumentów elektronicznych. -
- 8) Jak wynika jednak z art. 6.2 ww. Rozporządzenia PREZESA RADY MINISTRÓW

2. Dokumenty elektroniczne mogą być przekazywane i udostępniane przez zamawiającego również przy użyciu poczty elektronicznej.

- 9) Zamawiający przeprowadził audyt wewnętrzny w zakresie spełnienia warunków bezpieczeństwa oraz integralności danych przekazywanych drogą elektroniczną. Na podstawie zaproponowanej procedury postępowania stwierdzono, że nie zachodzi ryzyko utraty bezpieczeństwa oraz integralności danych, co potwierdza PROTOKÓŁ BEZPIECZEŃSTWA DANYCH WRAŻLIWYCH PRZEKAZYWANYCH DROGĄ ELEKTRONICZNĄ. Toteż Zamawiający nie widzi konieczności powoływania się na wyłączenia stosowania art. 10a ustawy PZP i postanawia przyjąć składanie formularza JEDZ w formie elektronicznej na specjalnie dedykowany adres e-mail. podany w Załączniku nr 6. INSTRUKCJA DLA WYKONAWCÓW WYPEŁNIANIA FORMULARZA JEDZ- w CZĘŚCI III. składanie formularza JEDZ. Opisano tam wszystkie zasady i wymagania związane z przygotowaniem i przekazywaniem tego pliku oraz jego kodowania oraz oznaczania czasu odbioru i momentu otwarcia formularzy JEDZ.
- 10) W związku z przeprowadzoną analizą stwierdzono, że Formularz JEDZ należy złożyć w formie elektronicznej na specjalnie dedykowany adres e-mail [JEDZZP6@mpwik.org](mailto:JEDZZP6@mpwik.org) zabezpieczony hasłem dostępu i podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Szczegółowe instrukcje zawiera część III. Załącznika 6. INSTRUKCJA PRZYGOTOWANIA JEDZ

**II. W związku ze zmianą sposobu dostarczania JEDZ przyjmuje się następujące zmiany w SIWZ**

LP.	KWESTIA	BYŁO	JEST/POWINNO BYĆ
1.	SPOSÓB SKŁADANIA PLIKU JEDZ	W formie pisemnej	W formie elektronicznej
2	Sposób podpisu	Podpisany na każdej stronie zgodnie z zasadami reprezentacji	Zabezpieczony kwalifikowanym podpisem elektronicznym
3	Miejsce składania	Siedziba Spółki, Sekretariat	Adres mailowy: <a href="mailto:JEDZZP6@mpwik.org">JEDZZP6@mpwik.org</a>



**TEMAT: „ZMIANA FORMY I SPOSOBU SKŁADANIA FORMULARZA JEDZ ORAZ WYDŁUŻENIE TERMINU SKŁADANIA OFERT”**

4	Data i godzina składania	Godz. 12.00, 10.01.2019r	<b>Godz. 11.59, 07.02.2019 r.</b>
5.	Sposób zabezpieczenia dokumentu przed nieuprawnionym otwarciem przed otwarciem ofert	Dokument chroniony przed otwarciem wraz z ofertą stosownym napisem "Nie otwierać....."	Dokument chroniony przed otwarciem hasłem dostępu, który Wykonawca musi podać na ostatniej stronie swojej oferty.

W związku z tym, iż szczegółowe informacje znajdowały się w Załączniku nr 6 do SIWZ IDW a bezpośrednio w SIWZ znajdowały się tylko odwołania do tego załącznika w kilku miejscach SIWZ IDW wpisano tylko ogólne zapisy odwołujące się do tego załącznika cytując:

Formularz JEDZ SKŁADA SIĘ W FORMIE ELEKTRONICZNEJ na specjalnie wyznaczony adres e-mail podany w Załączniku nr 6. INSTRUKCJA DLA WYKONAWCÓW WYPEŁNIANIA FORMULARZA JEDZ- CZĘŚĆ III. składanie formularza JEDZ. gdzie opisano wszystkie zasady związane z przygotowaniem i przekazywaniem tego pliku oraz jego kodowania oznaczania czasu jego odbioru oraz momentu otwarcia formularza JEDZ. Formularz JEDZ należy złożyć w formie elektronicznej zabezpieczony hasłem dostępu i podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Szczegółowy sposób postępowania zawiera część III Załącznika 6 do SIWZ IDW.

Dopisany tekst zaznaczono w SIWZ IDW zielonym kolorem tła.

### III. Zmiany w treści Załącznika 6. INSTRUKCJA DLA WYKONAWCÓW WYPEŁNIANIA FORMULARZA JEDZ

Zmiany w Załączniku 6 zostały wprowadzone w następującym zakresie.

- W sekcji III, część I pn. Podstawy prawne podano wyniki analizy prawnej związanej z oceną zasadności skorzystania z wyłączeń o których mowa w art. 10c ustawy PZP. Podano uzasadnienie dla braku potrzeby korzystania z wyłączeń ze stosowania przepisów ustawy w zakresie składania formularza JEDZ w formie elektronicznej. Wyniki zawierają punkty od 6) do 16).;
- dodano cały blok w postaci części III. PROCEDURA SKŁADANIA FORMULARZA JEDZ w którym przedstawiono wszystkie szczegóły i warunki techniczne jakie muszą zapewnić wykonawcy aby prawidłowo/skutecznie wysłać formularz JEDZ  
Wszystkie zmiany i/lub uzupełnienia oznaczono kolorem niebieskim.

### IV. Wnioski końcowe:

1. W związku z udzieloną odpowiedzią Zamawiający zmienił sposób dostarczania formularza JEDZ. na formę elektroniczną format przesyłanych danych: .pdf, .doc, .docx, .rtf, .xps, .odt.<sup>1</sup> na

<sup>1</sup> Zamawiający określając dopuszczalne formaty danych w jakich może zostać przedłożony dokument JEDZ korzysta z katalogu formatów wskazanych w załączniku nr 2 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych. Należy pamiętać, że wybór określonych formatów danych nie może prowadzić do naruszenia zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców i jednocześnie musi umożliwiać użycie kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

**TEMAT: „ZMIANA FORMY I SPOSOBU SKŁADANIA FORMULARZA JEDZ ORAZ WYDŁUŻENIE TERMINU SKŁADANIA OFERT”**

adres e-mail: [JEDZZP6@mpwik.org](mailto:JEDZZP6@mpwik.org). Plik należy składać do godz. 11.59 dnia wyznaczonego na składanie ofert. Plik musi być zabezpieczony hasłem i podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

2. W związku z wprowadzoną zmianą, aby zapewnić równe traktowanie wykonawców wśród których mogą być zarówno wykonawcy posiadający jak i nieposiadający dostępu do usługi certyfikacyjnej (podpisu elektronicznego) Zamawiający postanawia wydłużyć termin składania ofert o 28 dni. Nowe terminy są następujące:

- **TERMIN SKŁADANIA OFERT**  
BYŁO: Godz. 12.00, 10.01.2019r, składanie JEDZ do godz. 12.00  
JEST: Godz. 12.00, 07.02.2019r, składanie JEDZ do godz. 11.59.
- **TERMIN OTWARCIA OFERT**
- BYŁO: Godz. 12.30, 10.01.2019r
- JEST: Godz. 12.30, 07.02.2019r

3. Zmiana terminu składania ofert wymaga zmiany ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Zmianę wysłano **dnia 3.01.2019r** Ogłoszenie o zmianie ogłoszenia wysłane do DUUE publikuje się wraz z niniejszą informacją na stronie internetowej postępowania.

V. Przekazana powyżej odpowiedź jest wiążąca dla wszystkich Wykonawców biorących udział w postępowaniu;

VI. Treść niniejszej Informacji Zamawiający wysłał jednocześnie do wszystkich wykonawców biorących udział w postępowaniu.

VII. W efekcie udzielonych wyjaśnień dokonano korekty następujących dokumentów wraz określeniem z wersji obowiązującej po zmianach :

- TOM I. SIZ IDW\_ wersja 4
- Załącznik 6. INSTRUKCJA DLA WYKONAWCÓW WYPEŁNIANIA FORMULARZA JEDZ \_wersja 2

VIII. W ZWIĄZKU Z FUNKCJONOWANIEM NA STRONIE INTERNETOWEJ KILKU RÓŻNYCH ELEMENTÓW SIWZ w różnych wersjach PONIŻEJ PORZĄDKUJĄCY WYKAZ ELEMENTÓW SIWZ WRAZ Z OKREŚLENIEM, KTÓRA WERSJA OBOWIĄZUJE w dniu publikacji niniejszej informacji.

**1) TOM I. SIZ IDW- WERSJA 4**

ZAŁĄCZNIKIDO SIWZ IDW/ FORMULARZE WYKONAWCY

- a) Załącznik 1. Formularz Oferta - główny (formularz ofertowy część I) - **WESJA 3**
- b) Załącznik 2. Załącznik do oferty (FIDIC) - **WERSJA 3**
- c) Załącznik 3. Formularz cenowy (Formularz Excel) **WESJA 2**
- d) m: Załącznik 4. „Doświadczenie Wykonawcy” **WESJA 1**
- e) Załącznik 5. „Potencjał Kadrowy” **WESJA 2**
- f) Załącznik 6. INSTRUKCJA DLA WYKONAWCÓW WYPEŁNIANIA FORMULARZA JEDZ **WESJA 2**

**TEMAT:** „ZMIANA FORMY I SPOSOBU SKŁADANIA FORMULARZA JEDZ ORAZ WYDŁUŻENIE TERMINU SKŁADANIA OFERT”

---

g) **Załącznik 7. FORMULARZ JEDZ** - Jednolity Formularz Wykonawcy w formacie hml do wczytania do serwisu eESPD **WERSJA 1**

**2) TOM II. KONTRAKT:**

- a) Część 1. Akt Umowy - **WERSJA 3**
- b) Część 2. Warunki szczególne Kontraktu FIDIC z „Kartą Gwarancyjną”- **WERSJA 3**
- c) **Część 3 -NIE DOTYCZY (JEST TO DOKUMENT ORYGINALNY SIDIR)**

**3) TOM III. Opis Przedmiotu Zamówienia (OPZ)**

PROGRAM FUNKCJONALNO UŻYTKOWY, **WERSJA 3**

Z poważaniem

**PREZES ZARZĄDU**  
  
**mgr inż. Kuzimierz Puchan**